Приложение к постановлению

администрации городского округа

Ступино Московской области

от 04.03.2019 № 551-п

**БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТУПИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД ДО 2024 ГОДА**

**I. Условия формирования бюджетного прогноза**

**в текущем периоде**

Формирование проекта бюджетного прогноза городского округа Ступино Московской области на долгосрочный период до 2024 года осуществлено в соответствии с требованиями [статьи 170.1](consultantplus://offline/ref=CF341649A439E060978128B6D426A2CB77E11065E9A6A413E352A97351E76EB85112B887ED0489EF32A0735DE00CF56ECDA13F5080A0lDvBK) Бюджетного кодекса Российской Федерации,  [порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза городского округа Ступино Московской области на долгосрочный период.](consultantplus://offline/ref=CF341649A439E060978129B8C126A2CB70E21161EAA5A413E352A97351E76EB84312E089E50E91E564EF3508EFl0vDK)

Разработка бюджетного прогноза городского округа Ступино Московской области на период до 2024 года осуществлена на основе уточненных прогнозных параметров развития городского округа Ступино Московской области на период до 2024 года.

В целом подход к формированию налоговых и неналоговых доходов городского округа Ступино Московской области основан на учете следующих факторов:

параметры основных макроэкономических показателей (фонд заработной платы, индексы потребительских цен);

основные итоги исполнения городского округа Ступино Московской области;

изменение налогового законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области;

улучшение работы по администрированию налоговых и неналоговых доходов, сокращение невыясненных поступлений;

регулирование оплаты труда в бюджетном и внебюджетном секторе экономики, в том числе с использованием института социального партнерства, заключение Московского областного трехстороннего (регионального) соглашения между Правительством Московской области, Московским областным объединением организаций профсоюзов и объединениями работодателей Московской области и соглашения о минимальной заработной плате в Московской области между Правительством Московской области, Московским областным объединением организаций профсоюзов и объединениями работодателей Московской области.

**II. Основные направления развития налоговой, бюджетной**

**и долговой политики в долгосрочном периоде**

Формирование Основных направлений осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Ступино Московской области на 2022-2024 годы, с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, приоритетных целей и задач национальных проектов, муниципальных программ.

Базируясь на ключевых параметрах прогноза социально-экономического развития городского округа Ступино Московской области, который отражает сложившуюся тенденцию развития экономики городского округа Ступино Московской области, определены подходы к формированию бюджетной и налоговой политики городского округа и основные параметры проекта бюджета городского округа Ступино Московской области на трехлетний период.

Ключевыми направлениями бюджетной и налоговой политики являются:

* увеличение доходной базы бюджета городского округа Ступино Московской области;
* расширение налоговой базы по местным налогам, в том числе вовлечение в налоговый оборот незарегистрированных объектов недвижимого имущества;
* безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
* повышение эффективности бюджетных расходов;
* финансовое обеспечение реализации приоритетных для округа задач, в том числе: дальнейшее развитие сфер образования, физической культуры и спорта, культуры, обеспечение комфортной среды проживания;
* повышение доступности и качества муниципальных услуг;
* повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;
* поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа.

Основные направления налоговой политики городского округа Ступино Московской области Московской области направлены на устойчивое социально-экономическое развитие городского округа и создание благоприятных условий для развития предпринимательства на территории городского округа Ступино Московской области.

Налоговая политика формируется с учетом ориентации на стимулирование привлечения инвестиций, выравнивание социально-экономического положения городского округа, расширение доходной базы бюджета.

В целях повышения налогового потенциала и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Ступино Московской области планируется проведение мероприятий по мобилизации доходов, в том числе:

* реализация мероприятий, направленных на погашение задолженности по налоговым и неналоговым платежам юридическими и физическими лицами, а также взаимодействие с территориальными отделами федеральных органов исполнительной власти в части мероприятий по снижению задолженности;
* выявление и постановка на налоговый учет организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа Ступино Московской области, но не зарегистрированных на территории городского округа Ступино Московской области;
* вовлечение в налоговый оборот земельных участков, в отношении которых отсутствуют сведения о категории и видах разрешенного использования, а также объектов капитального строительства, на которые не оформлены правоустанавливающие документы;
* привлечение на территорию городского округа Ступино Московской области инвестиционных проектов, развитие новых производств, расширение числа рабочих мест;
* повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства;
* проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов городского округа Ступино Московской области.

Анализ эффективности бюджетных расходов в разрезе основных мероприятий муниципальных программ городского округа Ступино Московской области, а также выработка согласованной позиции по их корректировке и перераспределению объемов финансирования в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности, станут ключевыми направлениями при формировании бюджета.

Будет проводиться работа по совершенствованию организации муниципальных закупок, эффективному использованию имущества городского округа Ступино Московской области.

Принятие новых расходных обязательств будет осуществляться исключительно после проведения оценки их эффективности и исходя из объемов располагаемых финансовых ресурсов, образуемых за счет оптимизации расходов, в том числе за счет отказа от реализации неэффективных мероприятий.

Основными направлениями долговой политики городского округа Ступино Московской области являются:

1) поддержание величины муниципального долга городского округа Ступино Московской области на экономически безопасном уровне;

2) равномерное распределение во времени долговой нагрузки на бюджет городского округа Ступино Московской области;

3) минимизация стоимости заимствований;

4) обеспечение своевременного выполнения финансовых обязательств городского округа Ступино Московской областью, сохранение статуса надежного заемщика;

5) гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных форм заимствований:

корректировка сроков привлечения заимствований;

сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета городского округа Ступино Московской области;

6) принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме, а также исходя из результатов исполнения бюджета городского округа Ступино Московской области;

7) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=CF341649A439E060978128B6D426A2CB77E11065E9A6A413E352A97351E76EB84312E089E50E91E564EF3508EFl0vDK) Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета городского округа Ступино Московской области и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

8) информирование населения городского округа Ступино Московской области о состоянии муниципального долга городского округа Ступино Московской области.

**III. Анализ основных рисков, связанных с управлением**

**муниципальным долгом городского округа Ступино Московской области**

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом городского округа Ступино Московской области, являются:

1) риск рефинансирования - вероятность того, что заемщик не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим или более низким) или рефинансировать текущие долговые обязательства вообще;

2) риск процентной ставки - риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке по вновь привлекаемым заимствованиям;

3) риск недостаточного поступления доходов в бюджет городского округа Ступино Московской области на своевременное погашение имеющихся обязательств бюджета городского округа Ступино Московской области;

4) операционный риск - риск финансовых потерь (убытков) и/или дополнительных затрат в результате несоответствия законодательству установленных порядков и процедур совершения операций и других сделок, несоответствия или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и других систем.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления риском рефинансирования, является осуществление планирования муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области.

Муниципальные заимствования городского округа Ступино Московской области должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований.

Расширение инвесторской базы, перечня используемых долговых инструментов, увеличение сроков привлечения заемных средств также способствует минимизации риска рефинансирования.

*\*Основные характеристики бюджета городского округа Ступино Московской области; показатели объема муниципального долга городского округа Ступино Московской области; основные показатели, характеризующие управление муниципальным долгом городского округа Ступино Московской области; прогноз доходов бюджета городского округа Ступино Московской области на долгосрочный период; предельные расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ городского округа Ступино Московской области на период их действия, прогноз расходов бюджета городского округа Ступино Московской области на осуществление непрограммных направлений деятельности приведены в приложении.*